

УТВЕРЖДЕНА

Указом Президента
Республики Саха (Якутия)
от 21 апреля 2011 года № 602

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ
САХА (ЯКУТИЯ) НА 2009-2011 ГОДЫ»**

СОДЕРЖАНИЕ

Паспорт программы.....	4
Введение.....	10
1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами.....	10
2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы.....	16
3. Перечень программных мероприятий	16
4. Источники и объем финансирования Программы.....	20
5. Механизм реализации Программы	21
6. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы	21
7. Организация управления Программой и контроль хода ее реализации.....	22
Приложение 1. Структура мероприятий Программы.....	23
Подпрограмма 1. «Создание государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия).....	26
Подпрограмма 2. «Водохозяйственные и водоохранные мероприятия».....	29
Подпрограмма 3. «Консервация хвостохранилищ».....	35
Подпрограмма 4. «Оздоровление экологической обстановки «алмазной провинции».....	37
Подпрограмма 5. «Радиоэкологическая обстановка на территории Республики Саха (Якутия).....	39
Подпрограмма 6. «Развитие системы особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия)	44
Подпрограмма 7. «Биологические ресурсы Республики Саха (Якутия).....	46
Подпрограмма 8. «Развитие ГУ Республиканский зоопарк «Орто-Дойду».....	49
Подпрограмма 9. «Экологическое образование и просвещение».....	51
Приложение 2. Перечень исполнителей программных мероприятий.....	53
Приложение 3. Капитальные вложения.....	64
Приложение 4. Индикаторы программных мероприятий.....	67
Приложение 5. Методика оценки эффективности реализации Программы.....	75

ПАСПОРТ
республиканской целевой программы
«Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия) на 2009-2011 годы»
в новой редакции

Наименование программы	«Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия) на 2009-2011 годы»
Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	<p>Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 08.10.2009 № 415 «Об утверждении порядка разработки и реализации республиканских целевых программ и порядка проведения оценки эффективности республиканских целевых программ Республики Саха (Якутия)»</p> <p>Закон Республики Саха (Якутия) от 17.06.2009 709-3 № 289-IV «О республиканских целевых программах»</p> <p>Распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) от 27.07.2006 № 302-РП «О целевых программах Республики Саха (Якутия)»</p> <p>Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 09.07.2005 № 2234 «О Плате мероприятий по реализации рекомендаций тематической проверки контрольной комиссии аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном округе в Республике Саха (Якутия)»</p>
Государственный заказчик – координатор программы	Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия)
Основные разработчики программы	<p>Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия);</p> <p>Департамент по водным отношениям Министерства охраны природы Республики Саха (Якутия);</p> <p>ГУ Департамент биологических ресурсов;</p> <p>ГУ «Республиканский информационно-аналитический центр экологического мониторинга»;</p> <p>ГУ Республиканский зоопарк «Орто Дойду»;</p> <p>ГУ Исполнительная дирекция по ликвидации последствий весеннего паводка и организации восстановительных работ в Республике Саха (Якутия)</p>
Цели и задачи программы	<p>Основная цель программы – сохранение и восстановление природной среды, обеспечивающей экологическую безопасность населения Республики Саха (Якутия), и переход региона к устойчивому развитию.</p> <p>Достижение основной цели Программы требует решения следующих задач:</p> <p>создание государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия);</p> <p>проведение водоохраных и водохозяйственных мероприятий для обеспечения населения республики питьевой водой нормативного качества и для защиты населения от негативного воздействия вод;</p> <p>обеспечение экологической безопасности в зоне хвостохранилищ ликвидированных горнодобывающих</p>

	<p>предприятий;</p> <p>улучшение экологической обстановки улусов алмазной провинции;</p> <p>обеспечение радиационной безопасности на территории республики;</p> <p>совершенствование республиканской системы особо охраняемых природных территорий;</p> <p>обеспечение сохранности и расширения биологического разнообразия;</p> <p>развитие республиканского зоопарка «Орто Дойду», как уникального природоохранного и туристического комплекса;</p> <p>совершенствование системы экологического образования и просвещения.</p>
Сроки реализации программы	Начало – 2009 г., окончание – IV квартал 2011 г.
Перечень подпрограмм и основных мероприятий программы	<p>1. «Создание государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия)»:</p> <p>функционирование и управление государственной системой экологического мониторинга Республики Саха (Якутия);</p> <p>совершенствование аналитической базы экологического контроля;</p> <p>развитие сети наблюдений и контроля с учетом физико-географических особенностей территорий и специфики объектов мониторинга.</p> <p>2. «Водохозяйственные и водоохранные мероприятия»:</p> <p>строительство и обустройство водохранилищ, водозаборов, поставка и монтаж модульных установок очистки питьевой воды;</p> <p>берегоукрепительные работы.</p> <p>3. «Консервация хвостохранилищ»:</p> <p>завершение проектно-исследовательских работ по консервации хвостохранилищ ликвидированных горнодобывающих предприятий;</p> <p>проведение начального этапа работ по консервации и ликвидации хвостохранилищ.</p> <p>4. «Оздоровление экологической обстановки алмазной провинции»:</p> <p>строительство и реконструкция очистных сооружений;</p> <p>развитие системы экологического мониторинга алмазной провинции.</p> <p>5. «Радиоэкологическая обстановка на территории Республики Саха (Якутия)»:</p> <p>введение системы радиоэкологического мониторинга промплощадок буровых скважин мест мирных подземных ядерных взрывов (МПЯВ) для предотвращения развития чрезвычайных радиационных ситуаций на территории Республики Саха (Якутия);</p> <p>обеспечение информированности населения улусов, городов о состоянии радиационной обстановки в регионе.</p>

	<p>6. «Развитие системы особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия)»: обустройство инспекторских кордонов, баз ООПТ, материально-техническое обеспечение; заповедно-режимные, учетные и биотехнические мероприятия.</p> <p>7. «Биологические ресурсы Республики Саха (Якутия)»: развитие питомников растений и животных; интродукция лесного бизона; расширение ареала и увеличение численности овцебыка; мониторинг биологических ресурсов; организация и проведение мониторинга, биотехнических мероприятий по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам растений и животных.</p> <p>8. «Развитие ГУ Республиканский зоопарк «Орто Дойду»: строительство комплекса вольеров крупным млекопитающим, водоплавающим и околотовным животным; обустройство зоопарка.</p> <p>9. «Экологическое образование и просвещение»: содействие экологическому образованию и просвещению.</p>
Исполнители подпрограмм и основных мероприятий	<p>Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия); Департамент по водным отношениям; ГУ Департамент биологических ресурсов; ГУ Республиканский зоопарк Орто Дойду; ГУ Республиканский информационно-аналитический центр экологического мониторинга; ГУ Исполнительная дирекция по ликвидации последствий весеннего паводка и организации восстановительных работ в Республике Саха (Якутия); администрации муниципальных образований, а также ведомства, научные и производственные организации на основании конкурсного отбора, проводимого государственным заказчиком.</p>
Объем и источники финансирования	<p>На весь срок реализации 2009-2011 годов: 1 424 507,9 тыс. рублей в т.ч. по годам: 2009г. – 695 106,3 тыс.рублей; 2010г. – 538 304,3 тыс.рублей; 2011г. – 191 097,3 тыс.рублей. в т.ч. по источникам финансирования: федеральный бюджет – 971 251,9 тыс.рублей; республиканский бюджет – 388 556,0 тыс.рублей; средства ОАО «РИК» – 0,0 тыс.рублей; местные бюджеты – 0,0 тыс.рублей; внебюджетные источники – 64 700,0 тыс.рублей. По подпрограммам на 2009-2011 годов: «Создание государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия)» - 16111,9 тыс.рублей;</p>

	<p>«Водохозяйственные и водоохранные мероприятия» – 1 173 440,6 тыс.рублей;</p> <p>«Консервация хвостохранилищ» – 50 660,0 тыс.рублей;</p> <p>«Оздоровление экологической обстановки алмазной провинции» – 78 804,0 тыс.рублей;</p> <p>«Радиоэкологическая обстановка на территории Республики Саха (Якутия)» – 12 556,0 тыс.рублей;</p> <p>«Развитие системы особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия)» – 6935,5 тыс.рублей;</p> <p>«Биологические ресурсы Республики Саха (Якутия)» – 75 529,9 тыс.рублей;</p> <p>«Развитие ГУ Республиканский зоопарк «Орто Дойду» – 9 470,0 тыс.рублей;</p> <p>«Экологическое образование и просвещение» – 1 000,0 тыс.рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>От реализации мероприятий Программы ожидается сохранение качества окружающей природной среды и биологического разнообразия, обеспечение экологической безопасности населения.</p> <p>Реализация Программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> организовать эффективную и действенную государственную систему экологического мониторинга Республики Саха (Якутия); улучшить обеспечение населения питьевой водой нормативного качества; провести работы по инженерной защите от паводковых вод и берегоукреплению; обеспечить экологическую безопасность населения в районах расположения хвостохранилищ; улучшить экологическую обстановку улусов алмазной провинции; получить объективную информацию о радиационно-опасных объектах республики и снизить социальную напряженность населения республики в вопросах связи здоровья человека и радиационной обстановки; повысить эффективность функционирования системы особо охраняемых природных территорий республики, сохранить типичные и уникальные природные объекты; обеспечить сохранение и обогащение биологического разнообразия республики, рациональное использование и сохранение ресурсов живой природы; организовать оптимальные условия для сохранения в неволе редких видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), и повысить привлекательность зоопарка как уникального природоохранного и туристического объекта республики; способствовать повышению экологической культуры населения.
Перечень индикаторов эффективности мероприятий программы	<p>Индикатор первого уровня:</p> <p>Количество случаев высокого загрязнения и экстремально высокого загрязнения на территории республики за период (всего, не более): в 2009 г. – 25/4, в 2010 г. – 24/3, в 2011 г. – 23/2.</p>

	<p>В том числе:</p> <p>водные объекты – в 2009 г. – 10/4, в 2010 г. – 10/3, в 2011 г. – 10/2. Пороговое значение - 0/ за исключением природных факторов;</p> <p>атмосферный воздух - в 2009 г. – 15, в 2010 г. – 14, в 2011 г. - 13. Пороговое значение - 0.</p> <p>Источник – Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.</p> <p>Индикаторы второго уровня:</p> <p>Охват территории республики системой экологического мониторинга: в 2009 г. – 30%, в 2010 г. – 34%, в 2011 г. – 38%. Источник – Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия).</p> <p>Количество завершенных мероприятий по обеспечению населения республики качественной питьевой водой, созданию водоемов, защите водных объектов, берегоукреплению (нарастающим итогом, включая 2008 г.): в 2009 г. – 13, в 2010 г. – 17, в 2011 г. – 24. Источник – Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия), ГУ Исполнительная дирекция по ликвидации последствий весеннего паводка и организации восстановительных работ в Республике Саха (Якутия).</p> <p>Количество случаев высокого загрязнения и экстремально высокого загрязнения водных объектов в результате аварий на хвостохранилищах ликвидированных предприятий: в 2009 г. – 0/0, в 2010 г. – 0/0, в 2011 г. – 0/0. Источник – Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия).</p> <p>Охват территории алмазной провинции комплексным экологическим мониторингом: в 2009 г. – 30%, в 2010 г. – 35%, в 2011 г. – 40%. Источник – Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия).</p> <p>Введение радиационно-экологического мониторинга на радиационно-опасных объектах республики: в 2009 г. – 60%, в 2010 г. – 70%, в 2011 г. – 80%. Источник – Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия).</p> <p>Увеличение количества рейдов для выявления нарушений законодательства РФ и Республики Саха (Якутия) об особо охраняемых природных территориях, а также для проведения биотехнических мероприятий согласно общереспубликанским планам учетных работ объектов животного мира, подлежащих ежегодному учету численности на ООПТ: в 2009 г. – 820, в 2010 г. – 850, в 2011 г. – 875. Источник – ГУ Департамент биологических ресурсов.</p> <p>Увеличение поголовья лесного бизона и овцебыка (единиц, лесной бизон/овцебык): в 2009 г. – 39/740, в 2010 г. – 47/910, в 2011 г. – 54/1100. Источник – ГУ Департамент биологических ресурсов.</p> <p>Увеличение посещаемости зоопарка «Орто Дойду», тыс.чел.: в 2009 г. – 50,0, в 2010 г. – 52,0, в 2011 г. – 55,0. Источник – Министерство охраны природы Республики Саха</p>
--	--

	<p>(Якутия).</p> <p>Количество базовых центров экологического образования и просвещения, шт.: в 2009 г. – 30, в 2010 г. – 32, в 2011 г. – 35. Источник – Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия).</p>
Система организации контроля за исполнением программы	<p>Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия) совместно с Министерством экономического развития Республики Саха (Якутия), Министерством финансов Республики Саха (Якутия) и другие органы исполнительной власти в установленном порядке.</p>

Введение

Якутия является сегодня одной из наиболее благополучных в экологическом плане регионов Российской Федерации, за исключением экологически напряженных участков в урбанизированных и промышленных зонах. На территорию республики приходится 10 процентов нетронутого ландшафта мира, 1/3 зарезервированы под систему особо охраняемых природных территорий. Между тем, имеются локальные проблемы в обеспечении населения питьевой водой, в области решения проблем бытовых отходов, ухудшается качество атмосферного воздуха в городах Якутск, Мирный, Нерюнгри, где проживают более 1/3 населения. Эти проблемы непосредственно отражаются на здоровье населения.

Для повышения уровня и качества жизни населения, сохранения баланса между хозяйственной деятельностью и поддержанием воспроизводящих возможностей биосферы, а также гармонизации взаимоотношений общества и природы за счет переноса акцента в системе человеческих ценностей с материально-вещественных на духовно-нравственные, в соответствии с распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 27 июля 2006 года № 302-РП «О целевых программах Республики Саха (Якутия)», постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) 08 октября 2009 года № 415 «Об утверждении порядка разработки и реализации республиканских целевых программ Республики Саха (Якутия)», Законом Республики Саха (Якутия) от 17 июня 2009 года 3 № 290-IV «О республиканских целевых программах» разработана республиканская целевая программа «Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия) на 2009-2011 годы» (далее именуется Программа).

Срок реализации Программы рассчитан на 2009-2011 годы и предусматривает реализацию комплекса мероприятий для эффективного решения задач в сфере охраны окружающей среды республики, сохранения и дальнейшего восстановления природной среды, обеспечивающей экологическую безопасность населения Республики Саха (Якутия), и переход региона к устойчивому развитию.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами

Приоритеты промышленного развития Республики Саха (Якутия), строительство железной дороги и трансконтинентального нефтепровода Восточная Сибирь - Тихий океан, развитие транспортной инфраструктуры, освоение Талаканского и Эльгинского месторождений, расширение Южно-якутского энергетического комплекса, возрождение золотодобычи, переход на подземную добычу алмазов ставят на первый план задачу

совершенствования государственной системы охраны окружающей среды и увеличения доли экологической составляющей в социально-экономическом развитии территории.

Анализ современного состояния окружающей природной среды Республики Саха (Якутия) подтверждает необходимость проведения комплекса мероприятий по сохранению и восстановлению природной среды, обеспечению экологической безопасности населения республики.

Реализация государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов предполагает применение эффективной системы управления, опирающейся на достоверную и своевременную информацию. Получаемая ныне традиционными методами экологическая информация о состоянии и динамике развития окружающей среды в целом оказывается противоречивой и недостаточно достоверной. Отсутствие единой системы контроля и наблюдения за состоянием природной среды, а также эффективной системы прогноза развития экологической ситуации усугубляют последствия воздействия промышленного развития и стихийных бедствий. Для оперативного решения задач по снижению антропогенного и техногенного воздействия на окружающую природную среду необходимо совершенствовать аналитическую базу экологического контроля и создать эффективную систему экологического мониторинга Республики Саха (Якутия), включающую мониторинг природных и природно-техногенных процессов, оценку воздействия деятельности промышленных и антропогенных объектов на окружающую среду. Результаты мониторинга обеспечат необходимой информацией органы государственной власти, управления и хозяйствующих субъектов при подготовке и принятии управленческих решений в области рационального природопользования и охраны окружающей среды, будут востребованы научными и образовательными учреждениями.

Нарастающими темпами продолжается антропогенное загрязнение воздушного бассейна в крупных населенных пунктах, особенно интенсивно растут выбросы от автотранспорта, объектов энерго- и теплоснабжения. По данным Якутгидромета, до 50% населения республики испытывает воздействие повышенных концентраций диоксида азота и пыли, в 80% населенных пунктов отмечаются повышенные содержания оксида углерода, свинца, бенз(а)пирена, фенола, аммиака и формальдегида. Основными источниками выбросов загрязняющих веществ являются автотранспорт, объекты тепло- и электроэнергетики. Диоксиновое загрязнение и истощение озонового слоя связаны с поступлением в атмосферу устойчивых, высокотоксичных поллютантов от сжигания промышленных отходов и бытового мусора, а также от стационарных и передвижных источников, использующих этилированный бензин и дизельное топливо. Трансграничным

переносом от сопредельных субъектов Российской Федерации определяется поступление на территорию республики соединений серы, азота и иных веществ, обуславливающих подкисление природной среды.

Наиболее актуальной проблемой экологической безопасности республики остается низкое качество питьевой воды, обусловленное антропогенным загрязнением, а в ряде случаев природными особенностями водоисточников. Основными источниками загрязнения поверхностных вод Якутии являются сточные воды промышленных предприятий золото- и алмазодобывающей промышленности, предприятий энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, а также судоходство, маломерный флот.

Две трети населения продолжает жить в условиях децентрализованного водоснабжения. Населенные пункты в сельской местности не обеспечены достаточным количеством питьевой воды, а водоснабжение осуществляется непосредственно из рек и озер без специальной водоподготовки и обеззараживания.

Существующие системы централизованного водоснабжения – водопроводы подают населению воду крайне низкого качества из-за их неудовлетворительного технического состояния: построены они в основном 20-30 и более лет назад, не имеют большей частью (58%) сооружений по очистке и подготовке воды перед подачей населению, почти в 36% случаев на водозаборных сооружениях (в том числе подземных вод) не организованы зоны санитарной охраны.

Используемые в качестве источников хозяйственно-питьевого водоснабжения поверхностные водные объекты являются в то же время приемниками загрязненных сточных вод, включая сточные воды населенных пунктов; сюда же поступают загрязнения с поверхностным смывом с территорий населенных пунктов, предприятий в связи с отсутствием ливневой канализации для сбора и очистки ливневых вод.

Сложившаяся в Республике Саха (Якутия) ситуация в области обращения с отходами ведет к опасному загрязнению окружающей природной среды и создает реальную угрозу здоровью населения. Сегодня в республике нет ни одного специализированного предприятия по комплексной переработке отходов. Отходы I класса опасности практически в полном объеме остаются на территориях промышленных объектов, накапливаясь в недопустимых масштабах. Опасность представляют собой все стадии обращения с отходами, начиная от сбора, транспортировки и заканчивая подготовкой к использованию утильных компонентов, уничтожением или захоронением неиспользуемых фракций.

Система обезвреживания твердых бытовых отходов (ТБО) основана на захоронении их на полигоне. Из-за отсутствия раздельного сбора ТБО вместе с пищевыми отходами, бумагой, полимерной и другой тарой выбрасываются банки с остатками красок,

ядохимикатов, лаков, разбитые ртутьсодержащие приборы, люминесцентные лампы, лекарства и прочее. Все это может оказываться на свалках и в виде фильтрата попадать в водоносные горизонты, загрязняя их токсичными веществами. Из тела свалки постоянно выделяются газообразные продукты распада ТБО – метан, аммиак и другие, которые создают экологическую опасность пожаров на свалках.

Не теряет актуальности проблема решения вопроса хвостохранилищ ликвидированных промышленных предприятий. Лебединская ЗИФ, хвостохранилище центральной обогатительной фабрики «Депутатский ГОК» и ГОК «Куларзолото» являются потенциально опасными объектами, содержащими отходы переработки руды, токсичные вещества. Ежегодно хвостохранилища наполняются паводковыми водами, в результате чего возникает угроза разрушения дамб, что может привести к тяжелым экологическим последствиям и создает угрозу экологической безопасности населения близлежащих территорий. Экологическая безопасность на данных объектах в течение последних лет поддерживалась за счет мероприятий республиканской целевой программы «Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия)». Ситуация по хвостохранилищам требует ежегодных мероприятий по укреплению дамб, также необходимо решать вопросы разработки проекта консервации хвостохранилищ.

Современное состояние окружающей среды алмазной провинции определяется взаимодействием природных, антропогенных и техногенных факторов. Основными объектами воздействия на окружающую среду являются алмазо-, нефте-, газодобывающая отрасли промышленности, энергетика, промышленные предприятия региона, функционирующие на базе использования местных минерально-сырьевых и энергетических ресурсов, сельское хозяйство, предприятия ЖКХ, автомобильный и речной транспорты.

Уже в 70-х годах XX века начало ощущаться ухудшение экологической ситуации на всей территории алмазной провинции. На местах добычи алмазного сырья и в населенных пунктах стали наблюдаться превышения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух и сбрасываемых в водные источники, стали стремительно увеличиваться площади нарушенных земель. Лес на севере под воздействием человеческой деятельности отступил к югу на 100-200 км. Нависла угроза биологическому разнообразию: в последние годы наблюдается снижение численности лося, дикого северного оленя, песца, зайца-беляка, ондатры, а из птиц - хищных, гусеобразных, тетерева, глухаря. Сильно снизилась численность водоплавающих птиц. На территории региона сложной и нерешенной остается проблема с отходами. Ежегодно в этом регионе образуется большое количество производственных и бытовых отходов.

Для оздоровления экологической обстановки целесообразно на данном этапе реализовать системный подход к решению выявленных экологических проблем, а приоритетным решением задачи считать оздоровление природообразующих сред.

Проблемы радиационной безопасности Республики Саха (Якутия) были подняты в 1989-1990 годах, с того времени начались плановые исследования радиационно-опасных объектов и их влияние на здоровье населения. В последние годы впервые экспериментально были установлены факты прогнозируемой ранее миграции трития по пласту незамерзающего высокоминерализованного рассола из центральной зоны взрыва «Кристалл». Проблема миграции радионуклидов из зоны взрыва актуальна и для других МПЯВ, при этом окончательные выводы могут быть сделаны на основании комплексных и мониторинговых исследований этих объектов. МПЯВ являются специфическими объектами и дальнейший мониторинг за техническим состоянием скважин и радиационной обстановкой после их консервации или ликвидации является необходимым условием экологической безопасности населения и территории республики.

Свой вклад в радиационную обстановку республики вносят отвалы горных выработок урановых и неурановых месторождений и размещенные на якутском участке трассы Северного морского пути высокоактивные радиоизотопные термоэлектрические генераторы (РИТЭГи).

Республика Саха (Якутия), занимающая пятую часть Российской Федерации, включает нетронутые площади девственной природы, представляющие значительный резерв биосферы планеты. Сегодня общепризнана роль северных экосистем в глобальном формировании метеорологических процессов, климатообразовании, восстановлении биоты и стабилизации окружающей среды. Растительный мир Республики Саха (Якутия) включает 1850 видов сосудистых растений, мхов и лишайников – по 550, грибов – 600, водорослей – более 2000. Среди высших растений 20 узколокальных эндемиков Якутии и 41 – Северо-Восточной Азии. На территории республики известно около 5 тысяч видов насекомых, 2 – земноводных, 2 – рептилий, 50 – рыб, 280 – птиц, 62 – териофауны.

В международной Конвенции «О биологическом разнообразии» (Рио-де-Жанейро, 1992г.) прописано «...государства несут ответственность за сохранение своего биологического разнообразия и устойчивое использование своих биологических ресурсов». Современное экологическое состояние в республике диктует необходимость сохранения уникального биоразнообразия через эффективное использование дикой флоры и фауны, мониторинг биологических ресурсов, биотехнические мероприятия, ведение Красной книги Якутии, освоение методик сохранения и размножения диких животных в зоопарке «Орто Дойду».

ГУ Республиканский зоопарк «Орто Дойду» - единственный в мире зоопарк, расположенный в северных экстремально-холодных климатических условиях. С момента образования экспозиция увеличилась с 12 видов до 146 представителей разных классов фауны мира, включая крупных хищных млекопитающих. Создание оптимальных условий содержания животных в неволе и освоение методик разведения редких видов, участие в международных проектах повысит статус республики в работе по сохранению биоразнообразия.

Республиканская система особо охраняемых природных территорий - Ытык Кэрэ Сирдэр является региональной частью сети особо охраняемых природных территорий Российской Федерации, и объединяет в единую сеть особо охраняемые природные территории федерального (государственные природные заповедники) и республиканского (природные парки, ресурсные резерваты, охраняемые ландшафты, памятники природы) уровней и целый ряд категорий особо охраняемых природных территорий местного (улусного, муниципального) значения. Площадь особо охраняемых природных территорий Якутии составляет 883258 квадратных километров, или 28,4% территории республики. Уникальность природных комплексов региона предопределяет исключительную значимость природоохранных мероприятий в условиях интенсивного промышленного развития.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации и в Концепции экологической безопасности Республики Саха (Якутия) среди причин создания угрозы ухудшения экологической ситуации и истощения природных ресурсов отмечается низкий уровень экологической культуры общества. В Республике Саха (Якутия) в 2005 году принят Закон Республики Саха (Якутия) «Об экологическом образовании и просвещении», который стал основой для экологизации содержания образования, качественного сквозного и модульного внедрения вопросов экологии в дисциплинах во всех уровнях обучения общеобразовательной школы, успешной реализации внешкольного практического цикла экологического и биологического образования через учреждения дополнительного образования детей. Необходимость совершенствования системы экологического образования и просвещения рассматривается как один из действенных механизмов решения экологических проблем республики.

Многообразие мероприятий, составляющих отрасль «Охрана окружающей среды», невозможность решения экологических проблем изолированно, без учета региональных и федеральных факторов, обязательность участия в решении этих проблем органов власти всех уровней, государственных и негосударственных, научных и образовательных организаций, общественных объединений обуславливает необходимость решения поставленных задач программными средствами.

2. Основные цели, задачи, сроки реализации Программы

В Республике Саха (Якутия) охрана окружающей среды является одной из важнейших составных частей государственной политики. Это определено Концепцией экологической безопасности Республики Саха (Якутия), утвержденной постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) № 651 от 26 декабря 2002 года.

Основная цель Программы – сохранение и восстановление природной среды, комплексное решение проблем обеспечения экологической безопасности населения Республики Саха (Якутия) и переход региона к устойчивому развитию.

Достижение основной цели Программы требует решения следующих задач:

создание государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия) и совершенствование аналитической базы экологического контроля;

улучшение обеспечения населения республики качественной питьевой водой и берегоукрепительные работы;

консервация хвостохранилищ ликвидированных горнодобывающих предприятий;

улучшение экологической обстановки на территории алмазной провинции;

обеспечение радиационной безопасности на территории республики;

совершенствование республиканской системы особо охраняемых природных территорий;

обеспечение сохранности и расширения биологического разнообразия республики;

создание оптимальных условий содержания и разведения животных в неволе, в т.ч. редких и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) видов;

совершенствование системы экологического образования и просвещения населения.

Срок реализации мероприятий Программы - 2009-2011 годы.

3. Перечень программных мероприятий

Программа содержит комплекс мероприятий, направленных на сохранение и восстановление окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности населения, создание благоприятных условий для перехода республики к устойчивому развитию. В этой связи предусматриваются следующие основные подпрограммы для реализации:

«Создание государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия)»;

«Водохозяйственные и водоохранные мероприятия»;

«Консервация хвостохранилищ»;

- «Оздоровление экологической обстановки алмазной провинции»;
- «Радиоэкологическая обстановка на территории Республики Саха (Якутия)»;
- «Развитие системы особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия)»;
- «Биологические ресурсы Республики Саха (Якутия)»;
- «Развитие ГУ Республиканский зоопарк «Орто-Дойду»;
- «Экологическое образование и просвещение».

Система программных мероприятий, взаимоувязанных по срокам, исполнителям и финансовым ресурсам, предусматривает решение задач, направленных на достижение поставленных целей с учетом сложившихся в республике экономических условий.

Подпрограмма «Создание государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия)» направлена на:

- ведение регулярных наблюдений за состоянием водных объектов, атмосферного воздуха, почв в населенных пунктах;
- достоверное и своевременное отображение состояния объектов и динамики процессов в окружающей среде;
- оперативный анализ, систематизацию и прогнозирование состояния окружающей среды;
- разработку рекомендаций по предупреждению неблагоприятных экологических ситуаций;
- контроль фонового состояния природной среды и выявление источников интенсивного загрязнения;
- развитие сети наблюдений и контроля с учетом физико-географических особенностей территорий и специфики объектов мониторинга;
- совершенствование аналитической базы экологического контроля;
- информационное обеспечение пользователей государственной системы экомониторинга в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, а также соблюдения норм экологической безопасности.

Результат реализации подпрограммы позволит организовать эффективную систему экологического мониторинга Республики Саха (Якутия).

Подпрограмма «Водохозяйственные и водоохранные мероприятия» направлена на:

- обеспечение населения качественной питьевой водой;
- берегоукрепительные работы.

Результат реализации подпрограммы:

улучшится обеспечение населения Якутии питьевой водой нормативного качества, рациональное использование источников питьевого водоснабжения, строительство гидротехнических сооружений, строительство водозаборов, водоочистных сооружений; приостановится разрушение берегов рек, уменьшится вредное действие вод.

Подпрограмма «Консервация хвостохранилищ» направлена на:

завершение проектно-исследовательских работ по пассивной консервации хвостохранилищ ликвидированных горнодобывающих предприятий;

проведение начального этапа работ по ликвидации и консервации хвостохранилищ.

Результат реализации подпрограммы:

обеспечение экологической безопасности населения в районах расположения хвостохранилищ ликвидированных горнодобывающих и обрабатывающих предприятий.

Подпрограмма «Оздоровление экологической обстановки алмазной провинции» направлена на:

строительство и реконструкцию очистных сооружений в населенных пунктах алмазной провинции;

развитие системы экологического мониторинга алмазной провинции.

Результат реализации подпрограммы:

улучшение экологической обстановки на территории алмазной провинции.

По финансированию подпрограммы:

финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств неинвестиционного характера, распределяемых ежегодно в соответствии с решением Правительства Республики Саха (Якутия) (распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 12.07.2010 №763-р на 2010 год, распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 20.07.2010 №676-р на 2009 год).

Подпрограмма «Радиоэкологическая обстановка на территории Республики Саха (Якутия)» направлена на:

введение системы радиоэкологического мониторинга промплощадок буровых скважин мест мирных подземных ядерных взрывов для предотвращения развития чрезвычайных радиационных ситуаций на территории Республики Саха (Якутия);

обеспечение информированности населения улусов, городов о состоянии радиационной обстановки в регионе.

Результат реализации подпрограммы:

получение объективной информации о радиационно-опасных объектах республики;

радиоэкологическое сопровождение промышленного освоения месторождений полезных ископаемых республики;

снятие психологической напряженности населения республики в вопросах связи здоровья человека и радиационной обстановки.

Подпрограмма «Развитие системы особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия)» направлена на:

материально-техническое обеспечение и обеспечение средствами связи и защиты системы особо охраняемых природных территорий;

организацию биотехнических, учетных и заповедно-режимных мероприятий на особо охраняемых природных территориях.

Результат реализации подпрограммы:

стабильно развивающаяся, эффективно функционирующая система особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия) позволит сохранить уникальные природные объекты и будет способствовать обогащению биоразнообразия, рациональному использованию и сохранению ресурсов живой природы.

Подпрограмма «Биологические ресурсы Республики Саха (Якутия)» включает четыре блока:

Блок 1 «Реакклиматизация лесного бизона» направлен на интродукцию лесного бизона в дикую природу для создания жизнеспособной северо-азиатской популяции вида на территории Республики Саха (Якутия), а также создание таежной популяции лесного бизона на территории природного парка «Синяя» в Горном улусе.

Блок 2 «Расширение ареала и увеличение численности овцебыка в тундровой зоне Якутии» направлен на создание сплошного ареала овцебыка в тундровой зоне.

Блок 3 «Мероприятия по сохранению биологического разнообразия» направлен на ведение регулярного слежения за состоянием животных и создание кадастра растительного и животного мира; сохранение редких видов и ведение Красной книги; создание системы биотехнических мероприятий для увеличения эффективности использования ресурсов дикой фауны Якутии.

Результат реализации подпрограммы обеспечит сохранность и расширение биологического разнообразия республики, нацеленное на повышение их продуктивности и устойчивости.

Подпрограмма «Развитие ГУ Республиканский зоопарк «Орто Дойду»» направлена на:

создание оптимальных условий содержания млекопитающих, птиц путем строительства новых объектов;

участие в международных программах по сохранению редких видов животных, в т.ч. амурского тигра.

Результат реализации подпрограммы:

осуществление в условиях неволи мероприятий по сохранению редких видов животных, занесенных в Красную книгу – белого медведя и амурского тигра;

повышение международного статуса республики как центра по сохранению биоразнообразия, в т.ч. редких видов и занесенных в Красную книгу;

повышение туристической привлекательности зоопарка как части системы досугового общения граждан с природой.

Подпрограмма «Экологическое образование и просвещение» направлена на:

развитие системы экологического образования и просвещения.

Результат реализации подпрограммы:

повышение экологической культуры и рост экологической активности населения, своевременное обеспечение качественной экологической информацией.

4. Источники и объем финансирования Программы

На весь период реализации 2009 - 2011 года: всего - 1 424 507,9 тыс.рублей.

в т.ч. по годам:

2009г. – 695 106,3 тыс.рублей;

2010г. – 538 304,3 тыс.рублей;

2011г. – 191 097,3 тыс.рублей.

в т.ч. по источникам финансирования:

федеральный бюджет – 971 251,9 тыс.рублей;

республиканский бюджет – 388 556,0 тыс.рублей;

средства ОАО «РИК» - 0,0 тыс.рублей;

местные бюджеты – 0,0 тыс.рублей;

внебюджетные источники – 64 700,0 тыс.рублей.

По подпрограммам 2009-2011 года:

«Создание государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия)» - 16 111,9 тыс.рублей;

«Водохозяйственные и водоохранные мероприятия» - 1 173 440,6 тыс.рублей;

«Консервация хвостохранилищ» - 50 660,0 тыс.рублей;

«Оздоровление экологической обстановки алмазной провинции» - 78 804,0 тыс.рублей;

«Радиоэкологическая обстановка на территории Республики Саха (Якутия)» - 12 556,0 тыс.рублей;

«Развитие системы особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия)» - 6 935,5 тыс.рублей;

«Биологические ресурсы Республики Саха (Якутия)» - 75 529,9 тыс.рублей;

«Развитие ГУ Республиканский зоопарк «Орто Дойду» - 9 470,0 тыс.рублей;

«Экологическое образование и просвещение» - 1 000,0 тыс.рублей.

Объемы финансирования государственной целевой программы «Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия) на 2009-2011 годы» ежегодно корректируется с учетом возможностей Государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

5. Механизм реализации Программы

Министерство охраны природы как государственный заказчик - координатор Программы осуществляет координацию деятельности исполнителей в ходе реализации Программы, ее нормативно-правовое и научное обеспечение.

Государственный заказчик - координатор Программы разрабатывает и представляет в установленном порядке сводную бюджетную заявку на финансирование из республиканского, федерального бюджетов на очередной финансовый год. Ежегодно с учетом выделяемых на реализацию Программы средств заключает с исполнителями Программы государственные контракты на финансирование мероприятий. Государственные контракты заключаются с организациями и учреждениями по результатам проведения конкурсного отбора, проводимого государственным заказчиком – Министерством охраны природы Республики Саха (Якутия).

6. Оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы

От реализации Программы ожидается сохранение качества окружающей природной среды и биологического разнообразия республики, обеспечение экологической безопасности населения.

Реализация мероприятий Программы позволит:

организовать функционирование эффективной и действенной государственной системы экологического мониторинга Республики Саха (Якутия);

улучшить обеспеченность населения питьевой водой нормативного качества и защиту населенных пунктов от негативного воздействия вод;

обеспечить экологическую безопасность населения в районах расположения хвостохранилищ;

способствовать улучшению экологической обстановки алмазной провинции;

снизить до приемлемого риска радиационное воздействие на человека и среду его обитания источников ионизирующего излучения техногенного и природного происхождения;

повысить эффективность функционирования системы особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия), обеспечить сохранение типичных и уникальных природных объектов;

обеспечить сохранение и обогащение биологического разнообразия республики;
создать оптимальные условия по сохранению редких видов животных и освоить методики сохранения и размножения диких животных;
способствовать повышению экологической культуры и грамотному рациональному природопользованию.

7. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Управление программой осуществляет Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия), являющееся государственным заказчиком - координатором Программы и отвечающее за реализацию Программы в целом, обеспечивающее согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета.

Контроль за выполнением Программы включает:

периодическую отчетность о реализации программных мероприятий;
контроль за рациональным использованием исполнителем финансовых средств;
контроль за сроками выполнения договоров, контрактов и соглашений;
контроль за качеством реализуемых программных мероприятий.

Государственный заказчик - координатор Программы ежеквартально обобщает и анализирует статистическую отчетность по реализации Программы и представляет в Министерство экономического развития Республики Саха (Якутия) и Министерство финансов Республики Саха (Якутия) отчеты об ее выполнении. Государственный заказчик-координатор Программы ежегодно представляет в Правительство Республики Саха (Якутия) отчет о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств.
